Edu Consulting Srl
Via XX Settembre, 118 - 00187 - Roma (RM)
gianluca.apicella@educonsulting.it
3347219616 - P.I. 15050081007

Roma, 17/03/2022

Spettabile
Istituto Comprensivo n.4 di Cento
Via Salvi n. 15
Reno Centese - 44041 (FE)

ISTITUTO COMPRENSIVO N. 4 - CENTO (FE)
Prot. 0002976 del 19/03/2022
VI-1 (Uscita)

Oggetto: Relazione tecnica progettista per inidoneità della Convenzione Consip Reti Locali 7.

Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale "Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020 - Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) – REACT EU Asse V – Priorità d'investimento: 13i – (FESR) "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia" – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 "Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici" – Cod. Prog. 13.1.1A-FESRPON-EM-2021-350 dal titolo "Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici" - CUP: B39J21021990006

Con riferimento all'incarico per la progettazione del progetto Avviso pubblico prot.n. 20480 del 20/07/2021 per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole si precisa che in data 14/01/2022 è stato stipulato il contratto afferente la progettazione dell'intervento di cui al progetto Cod.13.1.1A-FESRPON-EM-2021- 350, CUP: B39J21021990006; successivamente è stato effettuato un sopralluogo nella struttura oggetto dell'intervento ed è stata rilevata la situazione di fatto dell'infrastruttura di rete. Sono state interpellate varie figure, relativamente ai bisogni in termini di copertura degli ambienti e tipologia di connessione utilizzata. Per risolvere le problematiche di copertura immediate sono necessarie vari servizi e attrezzature come, a titolo di esempio, fornitura e installazione di switch, access point, cavo UTP cat.6 per la realizzazione dei punti necessari per il funzionamento degli access point inclusi i materiali di canalizzazione, patch cord, armadi rack di varie dimensioni, UPS, ecc. servizio di attestazione e di certificazione delle tratte, servizio di configurazione specialistica per gli switch, access point e controller esistenti.
Infine è stata analizzata la proposta in convenzione per verificare la rispondenza dell'offerta dell'Operatore in Convenzione con quanto necessario all'Amministrazione per soddisfare i propri bisogni, ed è emerso quanto segue:

- incompatibilità tra le tempistiche previste dalla convenzione Consip Reti Locali 7 e quelle imposte dalla lettera di autorizzazione delle risorse finanziare, tale da mettere in serio

rischio l'erogazione del finanziamento, con conseguente danno erariale;
- carenza del servizio di configurazione degli apparati esistenti, che dovranno essere riconfigurati in relazione alle modifiche apportate all'infrastruttura di rete e delle tempistiche previste per la gestione on site e in remoto della rete, (rispettivamente previste in 3 ore e 1 ora,) con specifico riferimento alle caratteristiche essenziali definite nel Decreto MEF del 14 aprile 2021 che individua le prestazioni principali oggetto delle Convenzioni Consip e le relative caratteristiche essenziali.

Per procedere alla realizzazione dell'intervento l'Operatore Economico dovrà fornire e installare le attrezzature individuate; normalmente, se non ci fossero convenzioni attive, trattandosi di beni informatici e di connettività, in considerazione dell'importo e della tipologia di intervento, si dovrebbe procedere con un Ordine di Acquisto (ODA) o una Trattativa Diretta (TD) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA; entrambe le procedure effettuabili in pochi minuti.

Lo stesso ordine, ma effettuato in convenzione, prevedrebbe i seguenti passi:

- richiesta di valutazione preliminare;
- lettera richiesta valutazione preliminare;
- verbale di sopralluogo;
- sopralluogo;
- predisposizione "piano di esecuzione preliminare" (trenta giorni);
- esecuzione piano di preliminare;
- invio "lettera d'ordine per la redazione del piano di esecuzione definitivo";
- lettera d'ordine per la redazione del piano di esecuzione definitivo;
- piano di esecuzione definitivo (venticinque giorni);
- predisposizione "piano di esecuzione definitivo";
- ciclo di analisi ed eventuali richieste di modifica del "piano di esecuzione definitivo";
- richiesta di modifica al "piano di esecuzione definitivo";
- nuovo "piano di esecuzione definitivo" (dieci giorni);
- emissione dell'ordinativo di fornitura;
- ordinativo di fornitura;
- fornitura, installazione e configurazione.

Pur considerando i soli tempi tecnici di risposta e azzerando quelli decisionali dell'Amministrazione e del progettista, questi si potrebbero protrarre per giungere all'ordine fino a 65 giorni, senza poter imporre al fornitore in convenzione ulteriori condizioni.

L'art. 55, c.1, lett. b, par.1 della Legge 29/07/2021, n. 108, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure» recita che "al fine di rispettare le tempistiche e le condizioni poste dal Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, le istituzioni scolastiche, qualora non possano far ricorso agli strumenti di cui all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere anche in deroga alla citata normativa nel rispetto delle disposizioni del presente titolo. L'intervento in questione rientra pienamente nelle previsioni della citata legge in quanto l'art. 1, secondo capoverso, dell'avviso pubblico prot. 20480 del 20 luglio 2021, per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole specifica che "l'intervento è, altresì, ricompreso all'interno del complessivo Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), di cui al regolamento UE n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021." Accertato quindi che l'intervento previsto ricade nelle previsioni dell'art. 55 della Legge 29/07/2021, n. 108, recante "Misure di semplificazione in materia di istruzione" avente l'obiettivo di "accelerare

l’esecuzione degli interventi in materia di istruzione ricompresi nel PNRR e garantirne l’organicità”, e vincolati dall’art. 1, secondo capoverso della lettera di autorizzazione MIUR del progetto prot. 40055 del 14 ottobre 2021, nel quale si specifica che “la data ultima per l’impegno delle risorse tramite assunzione di obbligazioni giuridicamente perfezionate è fissata al 31 marzo 2022, data ultima entro la quale l’istituzione scolastica deve provvedere a inserire nella piattaforma GPU la documentazione relativa all’obbligazione giuridica di cui sopra (es. contratto, ordine, etc.) relativa alla voce di costo “Forniture e servizi”, l’affidamento all’operatore in convenzione rappresenta una opzione non sostenibile per l’alto rischio di sforare il termine del 31 marzo 2022.

In aggiunta occorre precisare che la stessa convenzione è carente sotto il profilo tecnico dei tempi di intervento in assistenza sia in remoto che in loco, oltre al servizio di configurazione degli apparati esistenti, che dovranno essere riconfigurati in relazione alle modifiche apportate all’infrastruttura di rete.

Alla luce di quanto sopra si consiglia di procedere al di fuori della Convenzione Consip Reti Locali 7, speditamente con un ordine di acquisto o una trattativa diretta MePA.

Stefania De Carlo
17.03.2022
17:24:23
GMT+01:00